

Estudo Técnico Preliminar 58/2025

1. Informações Básicas

Número do processo:

2. Descrição da necessidade

Papel para indústria gráfica. Trata-se de insumos gráficos de primeira necessidade, utilizados pela Secretaria de Editoração e Publicações do Senado Federal (SEGRAF) para impressão de publicações oficiais, bem como das publicações da Coordenação de Edições Técnicas, do Conselho Editorial, de divulgação das atividades parlamentares, dos entes conveniados e dos materiais de expediente dos gabinetes dos Senadores e dos órgãos da estrutura administrativa do Senado Federal.

A compra anual de papéis, tal como aqui encaminhada, reforça um modelo positivo que vem sendo adotado de forma rotineira por essa Secretaria, considerando que há espaço suficiente para armazenamento e controle completo de seu consumo.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SEPIND	Guido Nazareth Júnior

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os papéis devem ser entregues em embalagens lacradas e sem apresentar sinais de violação, contendo a sua discriminação, prazo de validade, nome do fabricante, endereço e registro no órgão competente. Também devem estar isentos de cargas estáticas, pó, dobras, rugas, partículas estranhas, manchas, furações, avarias e quaisquer outros defeitos que prejudiquem ou tornem imprópria a sua utilização.

Os papéis fornecidos devem ser linha d'água ou papel imune.

Os produtos devem, ainda, anteder às seguintes condições:

1. As folhas dos papéis e cartões planos deverão ser cortados em esquadro (ângulo reto);
2. O sentido da fibra deve ser na maior dimensão da folha;
3. O corte deverá ser uniforme e perfeito;
4. A planura superficial deverá ser perfeita;
5. Quanto ao peso/gramatura, admite-se variação de até 5% (cinco por cento);



5. Levantamento de Mercado

Por ser insumo básico, a única opção da SEGRAF é realizar a compra do insumo

O mercado de papel plano e bobina é mundialmente conhecido e estabelecido. Porém, existem basicamente 3 fabricantes no mercado nacional que possuem capacidade de entregar os produtos:

- Chambрил
- Suzano
- International Paper

Para conseguir atender aos consumidores, as fabricantes utilizam-se de distribuidores regionais, fazendo com que os valores e as disponibilidades mudem constantemente.

A evolução do preço da tonelada de papel e celulose tem mostrado diferentes tendências em 2024 e 2025, com quedas e altas dependendo do tipo de papel e da região. Em geral, os preços da celulose de fibra longa (NBSKP) nos EUA tiveram uma queda de 4,3% entre agosto e novembro de 2024, enquanto os preços da celulose de fibra curta (BHKP) permaneceram estáveis na China, com US\$ 545 por tonelada, e em US\$ 1.000 na Europa. No entanto, em 2025, houve alguns ajustes de preços, com um aumento no preço da celulose de fibra curta para vendas domésticas na China, chegando a US\$ 1.100 por tonelada em março, um aumento de 10% em relação a fevereiro

6. Descrição da solução como um todo

Compra e reposição de estoque regulador. Destacamos que a informação abaixo é uma necessidade atual, e que até o momento da elaboração do TR, as tipologias e quantitativo podem mudar, a depender do consumo exigido pelas áreas do Senado.

Código SPALM	DESCRIÇÃO	FOLHAS	KG	CATMA
03.75.05.9072-9	CARTÃO SUPREMO 350G/M2 77X113CM	28000	9000	258173
03.75.05.9049-4	CARTÃO COUCHE FOSCO 250G/M2 66X96CM (NCM-48101989)	55000	9000	464722
03.75.05.9073-7	CARTÃO SUPREMO 250G/M2 66X96CM (NCM-48025892)	100000	16000	239309
X	CARTÃO SUPREMO DUO DESIGN 250G/M2 64X88CM (NCM-48025892)	70000	10000	239309
X	CARTÃO OFFSET 240G/M2 64X88CM (NCM-48025892)	70000	9000	461870
03.75.05.9037-0	CARTÃO OFFSET 240G/M2 66X96CM (NCM-48025892)	165000	25000	461870
03.75.05.9094-0	CARTÃO COUCHE FOSCO 230G/M2 76X112CM	170000	33000	464722
03.75.05.9021-4	CARTÃO OFFSET 180G/M2 66X96CM (NCM-48025793)	75000	9000	461869
03.75.05.9096-6	CARTAO RECICLADO 180G/M2 66X96CM	30000	3000	461762
03.75.01.9007-0	PAPEL COUCHE FOSCO 115G/M2 66X96CM (NCM-48101989)	300000	22000	464722
03.75.01.9056-9	PAPEL KRAFT BRANCO 110G/M2 76X112CM (NCM-48025793)	100000	9000	243084



03.75.01.9057-7	PAPEL KRAFT BRANCO 110G/M2 66X96CM (NCM-48025793)	140000	10000	370163
03.75.01.9134-4	PAPEL KRAFT NATURAL 110GR 66X96CM (NCM - 4810990)	16000	1000	243084
03.75.01.9147-6	PAPEL OFFWHITE AVENA 80/M2 66X96CM	2000000	101000	461758
03.75.01.9030-5	PAPEL OFFSET 75G/M2 66X96CM (NCM-48025793)	3500000	166000	461870
03.75.01.9045-3	PAPEL OFFSET 75G/M2 76X112CM (NCM-48025793)	6000000	383000	467341
03.75.01.9129-8	PAPEL OFFSET 75G/M2 76X100CM (NCM-48025793)	800000	46000	467341

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

O quantitativo previsto no termo de referência para a aquisição do objeto em tela é aquele que, a partir de análise empreendida por este Órgão Técnico, reflete a necessidade da administração, considerando nuances da produção e levando em conta o que os dados históricos de consumo indicam de demanda de reposição de estoques, com previsão de consumo de 12 (doze) meses e lapso temporal de tramitação do processo até o recebimento da carga, de aproximadamente 8 (oito) meses.

Nesta licitação também estamos otimizando o portfólio de papéis da SEGRAF, diminuindo a quantidade de insumos diferentes e aumentando a quantidade dos remanescentes para facilitar sobremaneira a gestão e a tomada de decisões em termos de produção.

Dos quantitativos de papéis demandados o papel Couchê Fosco 115g requer explicação mais detida, pois será o principal papel a ser utilizado em trabalhos que exijam maior qualidade de impressão de textos (livros e revistas, especialmente quando se tratar de policromias). Para tanto, este insumo absorverá as demandas de anos anteriores dos papéis: Couchê Fosco 70g, Couchê Fosco 90g e Offset 90g, que terão suas compras descontinuadas.

Destacamos que a informação abaixo é uma necessidade estimativa, em conformidade com o que foi pedido na compra anterior - e que deve ser repetir em 2026 -, e que até o momento da elaboração do TR, as tipologias e quantitativo podem mudar, a depender do consumo exigido pelas áreas do Senado.

Código SPALM	DESCRIÇÃO	FOLHAS	K
03.75.05.9072-9	CARTÃO SUPREMO 350G/M2 77X113CM	28000	90
03.75.05.9049-4	CARTÃO COUCHE FOSCO 250G/M2 66X96CM (NCM-48101989)	55000	90
03.75.05.9073-7	CARTÃO SUPREMO 250G/M2 66X96CM (NCM-48025892)	100000	160
X	CARTÃO SUPREMO DUO DESIGN 250G/M2 64X88CM (NCM-48025892)	70000	100
X	CARTÃO OFFSET 240G/M2 64X88CM (NCM-48025892)	70000	90
03.75.05.9037-0	CARTÃO OFFSET 240G/M2 66X96CM (NCM-48025892)	165000	250
03.75.05.9094-0	CARTÃO COUCHE FOSCO 230G/M2 76X112CM	170000	330
03.75.05.9021-4	CARTÃO OFFSET 180G/M2 66X96CM (NCM-48025793)	75000	90
03.75.05.9096-6	CARTÃO RECICLADO 180G/M2 66X96CM	30000	30
03.75.01.9007-0	PAPEL COUCHE FOSCO 115G/M2 66X96CM (NCM-48101989)	300000	220

03.75.01.9056-9	PAPEL KRAFT BRANCO 110G/M2 76X112CM (NCM-48025793)	100000	90
03.75.01.9057-7	PAPEL KRAFT BRANCO 110G/M2 66X96CM (NCM-48025793)	140000	100
03.75.01.9134-4	PAPEL KRAFT NATURAL 110GR 66X96CM (NCM - 4810990)	16000	10
03.75.01.9147-6	PAPEL OFFWHITE AVENA 80/M2 66X96CM	2000000	101
03.75.01.9030-5	PAPEL OFFSET 75G/M2 66X96CM (NCM-48025793)	3500000	166
03.75.01.9045-3	PAPEL OFFSET 75G/M2 76X112CM (NCM-48025793)	6000000	383
03.75.01.9129-8	PAPEL OFFSET 75G/M2 76X100CM (NCM-48025793)	800000	460
TOTAL		13.619.000	861.0

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 12.000.000,00

Considerando que o valor estimado na última contratação foi de aproximadamente 10 milhões de reais (conforme detalhamento abaixo), vamos aumentar o valor estimado em 20%, tendo em visto os constantes e recorrentes aumentos da celulose no mundo a cada ano, impactando fortemente a cadeia produtiva.

Item	Discriminação dos materiais (especificações)	Qtde.	Un.	Preço Estimado (R\$)	
				Unitário (2)	Total
1	CARTÃO SUPREMO 350G/M2 77X113CM	9.000,00	KG	11,18	100.620,00
2	CARTÃO SUPREMO 250G/M2 66X96CM (NCM-48025892)	19.000,00	KG	11,18	212.420,00
3	CARTÃO SUPREMO 250G/M2 64X88CM (NCM-48025892)	14.000,00	KG	11,46	160.440,00
4	CARTÃO COUCHE FOSCO 250G/M2 76X112CM	21.000,00	KG	13,98	293.580,00
5	CARTÃO OFFSET 240G/M2 64X88CM (NCM-48025892)	20.000,00	KG	9,93	198.600,00
6	CARTÃO OFFSET 240G/M2 66X96CM (NCM-48025892)	25.000,00	KG	9,93	248.250,00
7	CARTÃO OFFSET 180G/M2 66X96CM (NCM-48025793)	14.000,00	KG	9,93	139.020,00
8	CARTÃO RECICLADO 180G/M2 66X96CM	3.000,00	KG	12,51	37.530,00
9	PAPEL COUCHE FOSCO 115G/M2 66X96CM (NCM-48101989)	33.000,00	KG	12,79	422.070,00
10	PAPEL KRAFT BRANCO 110G/M2 76X112CM (NCM-48025793)	14.000,00	KG	11,84	165.760,00
11	PAPEL KRAFT BRANCO 110G/M2 66X96CM (NCM-48025793)	10.000,00	KG	11,84	118.400,00
12	PAPEL KRAFT NATURAL 110GR 66X96CM (NCM - 4810990)	1.000,00	KG	11,84	11.840,00
13	PAPEL OFFWHITE 80/M2 66X96CM	101.000,00	KG	10,45	1.055.450,00
14	PAPEL OFFSET 75G/M2 66X96CM (NCM-48025793)	190.000,00	KG	9,93	1.886.700,00
15	PAPEL OFFSET 75G/M2 76X112CM (NCM-48025793)	447.000,00	KG	9,93	4.438.710,00
16	PAPEL OFFSET 75G/M2 76X100CM (NCM-48025793)	86.000,00	KG	9,93	853.980,00
17	FILME STRETCH	20,00	KG	24,55	491,00
TOTAL GERAL				10.343.861,00	



9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Sugerimos que seja adotado o critério de adjudicação “por item”, visando à ampliação da competitividade no certame, uma vez que o objeto é divisível e não há prejuízo para o conjunto ou complexo ou perda de economia de escala.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não contratações correlatas e/ou interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A solicitação não está vinculada a nenhum projeto do GEP, fazendo-se necessária para manter a operacionalidade da Secretaria, em conformidade com o RASF.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

- Manutenção de estoque regulador
- Excelência na prestação de serviços gráficos
- Continuidade na produção de livros editoriais
- Continuidade na produção de livros técnicos
- Continuidade na produção de material de expediente
- Continuidade na divulgação de atividade parlamentar

13. Providências a serem Adotadas

Não há providências a serem adotadas.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Os papéis devem possuir certificação FSC ou CERFLOR. Essas certificações indicam que a cadeia produtiva do papel observou, além de outros, critérios de proteção ambiental e respeito aos recursos naturais. Essa certificação deverá ser apresentada após o término da fase de lances, na ocasião em que o Pregoeiro solicita à licitante vencedora o reenvio da sua proposta de preço devidamente adequada ao último lance, por meio do campo de “anexos” do sistema COMPRASNET.



15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Compra em conformidade com o que ocorre nos anos anteriores

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: De acordo

FABRICIO FERRAO ARAUJO

Órgão Técnico

Despacho: De acordo

ANDRE SAID DE LAVOR

Diretor da SEGRAf em exercício

